

РАСПОРЯЖЕНИЕ

Правительства России от 03 июля 2014 г. №1217-р

1. Утвердить прилагаемый [план](#) мероприятий ("дорожную карту") "Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса" на период до 2018 года (далее - план).
2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана, обеспечить реализацию [плана](#).
3. Минэнерго России представлять в Правительство Российской Федерации ежегодно, до 5 апреля, информацию о ходе реализации [плана](#).
4. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию [плана](#), руководствоваться положениями плана при разработке и реализации государственных и федеральных целевых программ Российской Федерации.
5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации учитывать положения [плана](#) при принятии в пределах своей компетенции мер по стимулированию инновационной деятельности в отраслях топливно-энергетического комплекса в субъектах Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

План мероприятий ("дорожная карта")

"Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса" на период до 2018 года
(утв. [распоряжением](#) Правительства РФ от 3 июля 2014 г. N 1217-р)

I. Общее описание "дорожной карты"

План мероприятий ("дорожная карта") "Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса" на период до 2018 года (далее - "дорожная карта") представляет собой комплекс мероприятий по совершенствованию механизмов государственного стимулирования и поддержки внедрения инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса Российской Федерации путем создания единой системы управления инновационной деятельностью в отраслях топливно-энергетического комплекса.

Мероприятия "дорожной карты" направлены на обеспечение российского топливно-энергетического комплекса высокоэффективными технологиями и оборудованием, соответствующей нормативной и методической базой документов, научно-техническими и инновационными решениями в объемах, необходимых для поддержания энергетической безопасности страны.

Реализация мероприятий "дорожной карты" позволяет содействовать преодолению существующих барьеров, развитию инновационной инфраструктуры в топливно-энергетическом комплексе, созданию благоприятных условий для развития инновационной деятельности хозяйствующих субъектов.

Состав мероприятий "дорожной карты" сформирован с учетом положений Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р, Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. N 1715-р, подпрограммы 9 "Силовая электротехника и энергетическое машиностроение" государственной программы Российской Федерации "Развитие электроэнергетики"

Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 328 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", государственной программы Российской Федерации "Развитие науки и технологий" на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 301 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие науки и технологий" на 2013-2020 годы", плана мероприятий ("дорожной карты") в области инжиниринга и промышленного дизайна, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. N 1300-р, прогноза научно-технологического развития России на период до 2030 года, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 3 января 2014 г., а также иных стратегических документов государственного планирования.

Сегодня топливно-энергетический комплекс характеризуется значительным потенциалом в области оптимизации и повышения эффективности производственных процессов добычи, переработки, транспортировки и потребления энергетических ресурсов за счет обновления технологической базы, способным значительно сократить объем инвестиционных и операционных издержек. В целом несоответствие технического уровня предприятий топливно-энергетического комплекса современным мировым требованиям и риск технологического отставания ограничивают развитие соответствующих отраслей российской экономики.

Отрасли топливно-энергетического комплекса характеризуются высокой зависимостью предприятий от импортных энергетических технологий и оборудования в связи с их неосвоенностью российской промышленностью, что является одним из основных сдерживающих факторов для развития топливно-энергетического комплекса и экономики страны в целом.

Также развитие топливно-энергетического комплекса страны сдерживают не полностью реализованный потенциал отечественной прикладной науки, неразвитость инжиниринговых компаний, трудности трансфера передовых зарубежных технологий, отсутствие в топливно-энергетическом комплексе целостной системы взаимодействия науки и бизнеса и инновационной инфраструктуры, прогрессирующее ухудшение подготовки научных и инженерных кадров для высокотехнологичных секторов энергетики, а также недостаток экономических стимулов для инновационной деятельности большинства предприятий.

В целом развитие в мире энергетики характеризуется ростом конкуренции на мировых энергетических рынках и ориентацией на повышение экологичности производства.

В настоящее время по ряду технологических направлений действия государства при взаимодействии с частным сектором носят недостаточно скоординированный характер. Одной из первоочередных мер, направленных на повышение результативности функционирования системы управления технологическим развитием в отраслях топливно-энергетического комплекса, является формирование набора системных межотраслевых национальных проектов и прорывных технологий с участием технологических платформ путем реализации сквозного механизма поддержки их развития по принципу технологического коридора с целью развития производственного потенциала и производственной кооперации (в том числе в регионах - посредством механизма инновационных территориальных кластеров) в области внедрения инновационных технологий и новых материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса.

Создание на федеральном уровне единой системы управления инновационной деятельностью в отраслях топливно-энергетического комплекса позволит обеспечить эффективную комплексную реализацию механизмов поддержки приоритетных проектов в отраслях топливно-энергетического комплекса, совершенствование нормативно-правового регулирования и координацию взаимодействия соответствующих инструментов (программ инновационного развития, институтов развития, объединений предпринимателей, технологических платформ и инновационных территориальных кластеров). Система управления инновационной деятельностью позволит обеспечить поддержку инновационных проектов по принципу технологического коридора - от прикладных научно-исследовательских работ до внедрения и тиражирования

результатов, а также воссоздание и развитие научно-технического и кадрового потенциала для отраслей топливно-энергетического комплекса, формирование национальной системы мониторинга и прогнозирования научно-технического прогресса в энергетике, определение оптимального состава перспективных технологий и выбора приоритетных направлений научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок с целью принятия на федеральном уровне соответствующих управленческих решений.

Объем финансирования программ инновационного развития организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием составляет более 170 млрд рублей ежегодно (в 2012 году - 177 млрд рублей). Поддержка соответствующих проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок осуществляется в рамках федеральной целевой программы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. N 426 "О федеральной целевой программе "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы", ежегодный объем финансирования мероприятий которой составляет более 25 млрд рублей. Финансовая поддержка инновационных проектов осуществляется федеральным государственным бюджетным учреждением "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере", открытым акционерным обществом "Российская венчурная компания", открытым акционерным обществом "РОСНАНО", некоммерческой организацией "Фонд инфраструктурных и образовательных программ", некоммерческой организацией Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий, государственной корпорацией "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", открытым акционерным обществом "Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства", федеральным государственным автономным учреждением "Российский фонд технологического развития" и другими.

Таким образом, представляется необходимым осуществление комплекса мероприятий, направленных на внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса на период до 2018 года, поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок по приоритетным направлениям энергетических технологий с целью последующего внедрения результатов, а также на совершенствование нормативно-правового регулирования с использованием уже имеющихся мер воздействия и механизмов стимулирования инновационного развития экономики, в том числе финансирования соответствующих мероприятий за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

II. Перечень целевых показателей

| Наименование контрольного показателя | Текущее значение | Плановое значение |
|--|------------------|---|
| 1. Количество реализованных национальных проектов по внедрению инновационных технологий и новых материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса | | не менее 20 штук к 2018 году |
| 2. Прирост в отраслях топливно-энергетического комплекса объемов отгрузки (отпуска) продукции, работ и услуг покупателям и заказчикам, произведенных с применением инновационных технологий и современных материалов | - | не менее 5 процентов ежегодно по сравнению с показателем предыдущего года |

III. План мероприятий по внедрению инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса на период до 2018 года

| Мероприятие | Вид документа (ожидаемый результат) | Срок реализации (месяц, год) | Ответственный исполнитель | |
|---------------------------------------|---|---|-------------------------------------|---|
| I. Развитие исследований и разработок | | | | |
| 1. | Разработка прогноза научно-технического прогресса в энергетике на период до 2035 года | доклад в Правительство Российской Федерации | III квартал 2015 г. | Минэнерго России, Минобрнауки России, ФАНО России с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием |
| 2. | Поддержка проведения фундаментальных и прикладных работ по основным направлениям развития перспективных энергетических технологий с целью реализации проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике в 2018-2023 годах | доклад в Правительство Российской Федерации | I квартал 2015 г., далее - ежегодно | Минобрнауки России, Минэнерго России, ФАНО России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, Российская академия наук с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием |
| 3. | Определение приоритетных направлений технологического развития в энергетике, подготовка предложений о реализации проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) по направлениям развития в энергетике в 2018-2023 годах | доклад в Правительство Российской Федерации | I квартал 2015 г. | Минэнерго России, Минобрнауки России, ФАНО России, Минэкономразвития России с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием |
| 4. | Разработка предложений о взаимодействии с технологическими платформами при реализации приоритетных проектов по внедрению инновационных технологий и новых материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике на период до 2018 | доклад в Правительство Российской Федерации | II квартал 2015 г. | Минэнерго России, Минобрнауки России, ФАНО России, Минпромторг России, Минэкономразвития России с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием |

| | | | | |
|---|--|---|------------------------|--|
| | года | | | |
| 5. | Разработка предложений о создании национального испытательного центра электротехнического оборудования | доклад в Правительство Российской Федерации | III-IV квартал 2014 г. | Минэнерго России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием |
| II. Развитие системы подготовки и повышения квалификации научных, инженерно-технических и управленческих кадров | | | | |
| 6. | Подготовка предложений о разработке перечня профессиональных стандартов, наиболее востребованных в области технологического инжиниринга в отраслях топливно-энергетического комплекса | доклад в Правительство Российской Федерации | III-IV квартал 2014 г. | Минтруд России, Минэнерго России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием заинтересованных организаций |
| 7. | Подготовка предложений о разработке и об оптимизации программ повышения квалификации и программ дополнительного профессионального образования в области управления проектами по внедрению инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса | доклад в Правительство Российской Федерации | III-IV квартал 2014 г. | Минобрнауки России, Минэнерго России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием |
| III. Развитие производственного потенциала и производственной кооперации | | | | |
| 8. | Определение перечня национальных проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике на период до 2018 года в области добычи углеводородного сырья, в области экологически чистого высокоэффективного производства электроэнергии и тепла, в области создания интеллектуальных энергетических систем, в области использования альтернативных источников | доклад в Правительство Российской Федерации | IV квартал 2014 г. | Минэнерго России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием |

| | | | | |
|-----|---|--|---------------------------------------|--|
| | энергии, в том числе в области биоэнергетики, а также по прочим направлениям развития топливно-энергетического комплекса | | | |
| 9. | Разработка планов реализации приоритетных проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике на период до 2018 года | ведомственный акт | I-II квартал 2015 г. | Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минпромторг России с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием |
| 10. | Направление директив представителям Российской Федерации в органах управления организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием о включении в программы инновационного развития организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике на период до 2018 года | директивы представителям Российской Федерации в органах управления организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием | III-IV квартал 2014 г. | Минэнерго России, Минпромторг России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием |
| 11. | Мониторинг реализации проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике на период до 2018 года в рамках программ инновационного развития организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием | доклад в Правительство Российской Федерации | III квартал 2015 г., далее - ежегодно | Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием |
| 12. | Подготовка предложений о создании инжиниринговых компаний в сфере инновационно-технологического развития | доклад в Правительство Российской Федерации | IV квартал 2014 г., далее - ежегодно | Минэнерго России, Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | <p>топливно-энергетического комплекса, в том числе в рамках подпрограммы 19 "Развитие инжиниринговой деятельности и промышленного дизайна" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 328 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", а также определение приоритетных направлений развития инжиниринговых компаний</p> | | | <p>участием заинтересованных организаций</p> |
|--|--|--|--|--|

IV. Совершенствование государственного регулирования

| | | | | |
|-----|--|--|------------------------------------|--|
| 13. | <p>Внесение изменений в государственную программу Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 321 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики", обеспечивающих стимулирование внедрения инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса и поддержку прикладных работ по основным направлениям развития перспективных энергетических технологий</p> | <p>акт Правительства Российской Федерации</p> | <p>II квартал 2015 г.</p> | <p>Минэнерго России, Минпромторг России, Минэкономразвития России</p> |
| 14. | <p>Подготовка предложений о реализации пилотных проектов в области создания</p> | <p>доклад в Правительство Российской Федерации</p> | <p>IV квартал 2014 г., далее -</p> | <p>Минэнерго России с участием организаций топливноэнергетического</p> |

| | | | | |
|---|---|---|--------------------------------------|---|
| | высокоинтегрированных интеллектуальных системообразующих и распределительных электрических сетей нового поколения, высокоэффективных угольных и парогазовых энергоблоков, включая предложения о совершенствовании законодательной и нормативно-технической базы в сфере электроэнергетики | Федерации | ежегодно | комплекса |
| 15. | Подготовка предложений о реализации пилотных проектов в нефтегазовой отрасли, включая предложения о совершенствовании законодательной и нормативно-технической базы в нефтегазовом секторе | доклад в Правительство Российской Федерации | IV квартал 2014 г., далее - ежегодно | Минэнерго России с участием организаций топливно-энергетического комплекса |
| 16. | Подготовка плана мероприятий, направленных на разработку нормативных правовых актов, стимулирующих инновационное развитие отраслей топливно-энергетического комплекса, включая стимулирование деятельности технологических инжиниринговых центров | доклад в Правительство Российской Федерации | I квартал 2015 г., далее - ежегодно | Минэнерго России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса |
| V. Технологическое развитие в регионах | | | | |
| 17. | Подготовка предложений об осуществлении комплексных проектов по разработке и внедрению инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса на базе инновационных территориальных кластеров, включая предложения о включении таких проектов в планы реализации программ инновационного развития организаций топливно-энергетического комплекса | доклад в Правительство Российской Федерации | I квартал 2015 г., далее - ежегодно | Минэнерго России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса |

| | | | | |
|--|---|---|---------------------------------------|--|
| 18. | Подготовка предложений о создании и развитии сети технологических инжиниринговых центров в субъектах Российской Федерации | доклад в Правительство Российской Федерации | I квартал 2015 г. | Минэнерго России, Минпромторг России, Минэкономразвития России с участием заинтересованных организаций |
| VI. Создание и развитие механизмов координации деятельности организаций топливно-энергетического комплекса | | | | |
| 19. | Разработка порядка отбора национальных проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов в энергетике, разработки планов-графиков реализации таких проектов и их корректировки, а также критериев оценки реализации национальных проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов в энергетике | доклад в Правительство Российской Федерации | III-IV квартал 2014 г. | Минэнерго России, Минпромторг России, Минэкономразвития России с участием заинтересованных организаций |
| VII. Создание информационно-аналитической инфраструктуры | | | | |
| 20. | Создание системы прогнозирования и мониторинга научно-технического прогресса в энергетике с привлечением отраслевых центров прогнозирования | доклад в Правительство Российской Федерации | III квартал 2014 г., далее - ежегодно | Минэнерго России, Минобрнауки России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций |
| 21. | Проведение мероприятий, направленных на развитие механизмов координации деятельности и информационного взаимодействия организаций топливно-энергетического комплекса | доклад в Правительство Российской Федерации | III квартал 2014 г., далее - ежегодно | Минэнерго России |